



Глава 1. Резюме SWOT-анализа присоединения/неприсоединения Кыргызстана к Таможенному Союзу по трем измерениям

Сценарий присоединения Кыргызстана к Таможенному Союзу	
<i>Экономическое измерение</i>	
Сильные стороны	Слабые стороны
<ol style="list-style-type: none">1. Более емкий рынок, рост прямых иностранных инвестиций, применение новых технологий и общее усиление конкуренции2. Уменьшение торговых барьеров, тарифных и нетарифных3. Сравнительные преимущества при производстве продукта4. Сохранение беспрошльного и льготного импорта стратегических товаров5. Улучшение макроэкономических показателей в среднесрочной и долгосрочной перспективе6. Создание условий для свободного перемещения трудовой силы по территории стран, входящих в интеграционное объединение	<ol style="list-style-type: none">1. Рост инфляции2. Снижение темпов экономического роста из-за изменения таможенных тарифов3. Потери бюджета4. Рост безработицы5. Рост издержек и снижение конкурентоспособности для ряда секторов с высоким удельным весом импортируемых материалов в общих затратах6. В случае внесения изменений в уровень тарифов Кыргызстан должен будет провести переговоры с членами ВТО (если таковые найдутся), которые посчитают, что они понесли потери от изменения тарифов, для обсуждения вопроса о предоставлении компенсаций странам ВТО с участием других стран-членов ТС7. Негативные последствия, связанные с проблемами экономики страны
Возможности	Угрозы
<p>Реализация выгод от более глубокой региональной интеграции, открывающей широкие перспективы для будущего развития соответствующих секторов экономики</p>	<ol style="list-style-type: none">1. Разрушительные социальные конфликты, произойдет дестабилизация политической и экономической ситуации2. Под влиянием внешних и внутренних факторов интеграционное объединение не сможет эффективно функционировать3. Доминирование более влиятельных членов интеграционного объединения, игнорирование интересов Кыргызстана или недостаточное внимание к ним4. Непроведение мер по поддержке отстающих членов ТС в силу несогласия отдельных стран ТС или в силу нехватки финансовых ресурсов из-за глобального кризиса5. Недостатки в системе управления могут быть использованы для реализации сценариев дестабилизации ситуации в КР внешними игроками





Сценарий **неприсоединения** Кыргызстана к Таможенному Союзу

Экономическое измерение

Сильные стороны	Слабые стороны
Сохранение возможности самостоятельной торговой политики	<ol style="list-style-type: none">1. Пересмотр программ сотрудничества с Россией и Казахстаном2. Будет отложена реализация инвестиционных проектов, таких как Камбаратинская ГЭС, Верхненарынский каскад ГЭС и др.3. Введение Россией и Казахстаном экспортных пошлин и квот на основные стратегические сырье и материалы4. Ужесточение применения всех видов нетарифных барьеров5. Рост издержек для экспортеров6. Значительный рост безработицы7. Существенное снижение темпов экономического роста8. Снижение объемов выпуска продукции секторов, ориентированных на экспорт9. Ухудшение финансового состояния малого и среднего бизнеса.10. Рост дефицита платежного и торгового баланса, резкое снижение курса национальной валюты11. Потери бюджета из-за снижения налоговых платежей, рост дефицита бюджета12. Инвестиционная привлекательность снизится13. Значительно возрастет миграция населения
Возможности	Угрозы
Новые возможности сотрудничества	<ol style="list-style-type: none">1. Потеря занимаемых позиций на основных региональных рынках (Россия, Казахстан) по важнейшим видам продуктов2. Отложено проведение реструктуризации и реформы сельского хозяйства3. Проведение модернизации экономики становится неактуальным4. Реализация Национальной стратегии устойчивого развития в запланированные сроки не будет проведена





Сценарий присоединения Кыргызстана к Таможенному Союзу

Измерение «безопасность»

Сильные стороны	Слабые стороны
<ol style="list-style-type: none">1. Назначение министра обороны и председателя ГКНБ Президентом КР без согласования с ЖК КР2. Схожесть с военными структурами Казахстана и России3. Единые военные стандарты с армиями России и Казахстана4. Участие в Коллективных силах оперативного реагирования ОДКБ5. Низкая стоимость труда и земли6. Автономный характер сельскохозяйственного производства7. Беспшлинный ввоз ГСМ из России8. Ориентированность на рынки России и Казахстана9. Облегченный режим перехода государственных границ Беларуси, Казахстана и России10. Облегченный режим перемещения товаров и грузов через таможенные границы Беларуси, Казахстана и России	<ol style="list-style-type: none">1. «Самодетельность» местной власти2. Транзитный потенциал страны3. Плацдарм для экономической экспансии российского бизнеса в Афганистан, Пакистан4. Недофинансирование армии5. Незначительный объем сельскохозяйственных угодий6. Диспаритет цен на сельхозпродукцию и средства производства (услуги), потребляемые сельхозпроизводителями7. Сырьевая ориентация8. Дороговизна селекционной работы в растениеводстве и животноводстве9. «Круговая порука» среди таможенников10. Транзитный потенциал страны
Возможности	Угрозы
<ol style="list-style-type: none">1. Ускорение доставки военных грузов2. Вхождение в единый аграрный рынок ТС3. Разработка и внедрение «зеленого производства» в земледелии4. Действенная защита населения от недоброкачественных продуктов питания путем совершенствования работы служб стандартизации и сертификации товаров и разработки государственных стандартов на основные продукты питания5. Улучшение инфраструктуры таможенных и пограничных постов в пунктах перехода границы (особенно вдоль линии кыргызско – узбекской границы)6. Упрощение документооборота в ТС7. Сокращение сроков проверки и оформления грузов	<ol style="list-style-type: none">1. Ре-исламизация и рост экстремистских настроений на фоне антироссийских настроений будут происходить более активно2. Зависимость от военной доктрины, стратегии и тактики РФ3. Вероятностный характер привлечения зарубежных инвестиций4. Предстоящее вступление Казахстана в ВТО.5. Рост операций ложного импорта через таможенную границу КР6. Нарушение таможенной статистики ввиду отсутствия открытой статистики ТС7. Увеличение количества нелегалов из стран – рисков (вкл. Таджикистан и Узбекистан)





Сценарий неприсоединения Кыргызстана к Таможенному Союзу
Измерение «безопасность»

Сильные стороны	Слабые стороны
<ol style="list-style-type: none">1. Назначение министра обороны и председателя ГКНБ Президентом КР без согласования с ЖК КР2. Обучение и стажировки военных КР в США, Турции, Великобритании3. Автономный (независимый) характер сельскохозяйственного производства4. Переориентация на рынок Китая5. Строгий контроль в пунктах перехода границы	<ol style="list-style-type: none">1. Схожесть с военными структурами Казахстана и России2. Военные стандарты единые с армиями России и Казахстана3. До 70% офицеров учились и повышали квалификацию в военных учебных заведениях России и Казахстана4. Незначительный объем сельскохозяйственных угодий5. Диспаритет цен на сельхозпродукцию и средства производства (услуги), потребляемые сельхозпроизводителями6. Сырьевая ориентация7. Дороговизна селекционной работы в растениеводстве и животноводстве8. «Круговая порука» среди таможенников9. Наличие личных, родственных и клановых отношений10. Транзитный потенциал страны11. Дефицит квалифицированных кадров12. Недофинансирование
Возможности	Угрозы
<ol style="list-style-type: none">1. Некритическое увеличение количества курсантов из Кыргызстана в военных учебных заведениях Турции, США и Великобритании (до 40 чел. в целом)2. Вхождение в рынки Китая и Афганистана3. Разработка и внедрение «зеленого производства» в земледелии4. Пересмотр условий торговли с Казахстаном и Россией в рамках ВТО (ориентировочно 2018 – 2019 гг.)5. Разработка правовой базы для приграничного сотрудничества и развитие приграничного сотрудничества	<ol style="list-style-type: none">1. Сокращение поставок российского оружия (вертолеты, бронетехника, артиллерийские системы, средства ПВО)2. Остановка модернизации вооружения армии КР3. Активизация пророссийских прослоек/групп4. Рост ре-исламизации и экстремистских настроений будет проявляться не так явно5. Вероятностный характер привлечения зарубежных инвестиций6. Рост коррупции среди сотрудников таможенной и налоговой служб в виду более сложных процедур прохождения государственной и таможенной границ, которые предполагают более длительный срок пребывания товаров и грузов на границе7. Увеличение количества нелегалов из стран – рисков (вкл. Таджикистан и Узбекистан)





Сценарий присоединения Кыргызстана к Таможенному Союзу

Социокультурное измерение

Сильные стороны	Слабые стороны
<ol style="list-style-type: none">1. Сохранение русскоязычного пространства культуры, коммуникаций, технологий и пр.2. Роль русского языка как проводника в мировое информационное и культурное пространство.3. Более высокий уровень правовой регламентации в странах ТС – возможность повысить свой уровень4. Рабочие места и относительные преференции для мигрантов (упрощение нахождения на территории, социальные льготы в ЕЭП).	<ol style="list-style-type: none">1. Ориентация КР как страны отправления мигрантов, дешевой и неквалифицированной рабочей силы2. Упрощенное гражданство в РФ для «соотечественников»3. Кыргызстан теряет своих граждан4. Экономическое и политическое давление5. Риски с идентичностью (нацио-строительством), культурой, самоопределением6. Высокая степень зависимости от навязываемого дискурса (социально-культурные стереотипы)7. Управленческие нормы в странах с плановой (РФ, РК) и моноэкономикой (Бел) будут приходиться в противоречия с либеральной системой управления КР8. Все три союзника в ТС имеют авторизирующуюся модель политики9. Формирующийся патернализм - приведет к торможению «взросления» и кристаллизации кыргызстанской культурной и политической элиты10. Поддержка определенных групп тяготеющих к ТС (политики, партии), которые получают политическую, финансовую и информационную поддержку. Остальные силы постепенно маргинализируются11. НПО сектор все больше обозначается как «иностранный агент» на фоне антизападного позиционирования евразийского проекта12. Общество будет лишено возможности влиять на правительство и процессы принятия решений
Возможности	Угрозы
<ol style="list-style-type: none">1. Потенциальное увеличение финансирования РФ гуманитарных программ (образовательные, культурные и пр.)2. Возможность получить необходимый опыт (любой – позитивный или негативный) перестройки экономики в жестких условиях и ориентирования на результат3. Снижение приграничной конфликтности	<ol style="list-style-type: none">1. Накопление конфликтного потенциала в обществе2. Высокая степень манипуляционного действия за счет внешних идеолого-информационных ресурсов3. Одновекторная зависимость, ограничения: доступ к коммуникациям, институтам и пр. ресурсам.4. Рост ксенофобии5. Националистические тренды в РФ будут порождать активизацию центробежных (аналогичных) сил





Сценарий **неприсоединения** Кыргызстана к Таможенному Союзу
Социокультурное измерение

Сильные стороны	Слабые стороны
<ol style="list-style-type: none">1. Сохранение независимости2. Возрастет необходимость мобилизации всех ресурсов в режиме усиления потенциальности государства как независимого актора. Мотивация к конкурентности3. Открыт спектр направления формирования своей идентичности	<ol style="list-style-type: none">1. Непоследовательность заявленной внешней политики2. Сужение поля для мигрантов из КР. Возможные манипуляции. Социальное напряжение в стране
Возможности	Угрозы
<ol style="list-style-type: none">1. Возможность полагаться, в первую очередь, на внутренние ресурсы для культурного развития2. Открытое общество3. Вариативность во внешней политике, экономике, инвестиционной политике и др.4. Усиление парламентской системы и развитие парламентаризма	<ol style="list-style-type: none">1. Усиление непродуктивного (конфликтного) противостояния про- и антироссийского направления формирования идентичности2. Давление на отдельных политиков, политические силы3. Провокации идеологического характера. Информационное противостояние4. Усилится отток этнических русских и русскоязычных5. Давление на страну