



## Глава 1. Резюме SWOT-анализа присоединения/неприсоединения Кыргызстана к Таможенному Союзу по трем измерениям

Сценарий присоединения Кыргызстана к Таможенному Союзу	
<i>Экономическое измерение</i>	
Сильные стороны	Слабые стороны
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Более емкий рынок, рост прямых иностранных инвестиций, применение новых технологий и общее усиление конкуренции</li><li>2. Уменьшение торговых барьеров, тарифных и нетарифных</li><li>3. Сравнительные преимущества при производстве продукта</li><li>4. Сохранение беспрошльного и льготного импорта стратегических товаров</li><li>5. Улучшение макроэкономических показателей в среднесрочной и долгосрочной перспективе</li><li>6. Создание условий для свободного перемещения трудовой силы по территории стран, входящих в интеграционное объединение</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Рост инфляции</li><li>2. Снижение темпов экономического роста из-за изменения таможенных тарифов</li><li>3. Потери бюджета</li><li>4. Рост безработицы</li><li>5. Рост издержек и снижение конкурентоспособности для ряда секторов с высоким удельным весом импортируемых материалов в общих затратах</li><li>6. В случае внесения изменений в уровень тарифов Кыргызстан должен будет провести переговоры с членами ВТО (если таковые найдутся), которые посчитают, что они понесли потери от изменения тарифов, для обсуждения вопроса о предоставлении компенсаций странам ВТО с участием других стран-членов ТС</li><li>7. Негативные последствия, связанные с проблемами экономики страны</li></ol>
Возможности	Угрозы
<p>Реализация выгод от более глубокой региональной интеграции, открывающей широкие перспективы для будущего развития соответствующих секторов экономики</p>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Разрушительные социальные конфликты, произойдет дестабилизация политической и экономической ситуации</li><li>2. Под влиянием внешних и внутренних факторов интеграционное объединение не сможет эффективно функционировать</li><li>3. Доминирование более влиятельных членов интеграционного объединения, игнорирование интересов Кыргызстана или недостаточное внимание к ним</li><li>4. Непроведение мер по поддержке отстающих членов ТС в силу несогласия отдельных стран ТС или в силу нехватки финансовых ресурсов из-за глобального кризиса</li><li>5. Недостатки в системе управления могут быть использованы для реализации сценариев дестабилизации ситуации в КР внешними игроками</li></ol>





Сценарий **неприсоединения** Кыргызстана к Таможенному Союзу

*Экономическое измерение*

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
Сохранение возможности самостоятельной торговой политики	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Пересмотр программ сотрудничества с Россией и Казахстаном</li><li>2. Будет отложена реализация инвестиционных проектов, таких как Камбаратинская ГЭС, Верхненарынский каскад ГЭС и др.</li><li>3. Введение Россией и Казахстаном экспортных пошлин и квот на основные стратегические сырье и материалы</li><li>4. Ужесточение применения всех видов нетарифных барьеров</li><li>5. Рост издержек для экспортеров</li><li>6. Значительный рост безработицы</li><li>7. Существенное снижение темпов экономического роста</li><li>8. Снижение объемов выпуска продукции секторов, ориентированных на экспорт</li><li>9. Ухудшение финансового состояния малого и среднего бизнеса.</li><li>10. Рост дефицита платежного и торгового баланса, резкое снижение курса национальной валюты</li><li>11. Потери бюджета из-за снижения налоговых платежей, рост дефицита бюджета</li><li>12. Инвестиционная привлекательность снизится</li><li>13. Значительно возрастет миграция населения</li></ol>
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
Новые возможности сотрудничества	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Потеря занимаемых позиций на основных региональных рынках (Россия, Казахстан) по важнейшим видам продуктов</li><li>2. Отложено проведение реструктуризации и реформы сельского хозяйства</li><li>3. Проведение модернизации экономики становится неактуальным</li><li>4. Реализация Национальной стратегии устойчивого развития в запланированные сроки не будет проведена</li></ol>





## Сценарий присоединения Кыргызстана к Таможенному Союзу

### Измерение «безопасность»

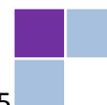
Сильные стороны	Слабые стороны
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Назначение министра обороны и председателя ГКНБ Президентом КР без согласования с ЖК КР</li><li>2. Схожесть с военными структурами Казахстана и России</li><li>3. Единые военные стандарты с армиями России и Казахстана</li><li>4. Участие в Коллективных силах оперативного реагирования ОДКБ</li><li>5. Низкая стоимость труда и земли</li><li>6. Автономный характер сельскохозяйственного производства</li><li>7. Беспшлинный ввоз ГСМ из России</li><li>8. Ориентированность на рынки России и Казахстана</li><li>9. Облегченный режим перехода государственных границ Беларуси, Казахстана и России</li><li>10. Облегченный режим перемещения товаров и грузов через таможенные границы Беларуси, Казахстана и России</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. «Самодетальность» местной власти</li><li>2. Транзитный потенциал страны</li><li>3. Плацдарм для экономической экспансии российского бизнеса в Афганистан, Пакистан</li><li>4. Недофинансирование армии</li><li>5. Незначительный объем сельскохозяйственных угодий</li><li>6. Диспаритет цен на сельхозпродукцию и средства производства (услуги), потребляемые сельхозпроизводителями</li><li>7. Сырьевая ориентация</li><li>8. Дороговизна селекционной работы в растениеводстве и животноводстве</li><li>9. «Круговая порука» среди таможенников</li><li>10. Транзитный потенциал страны</li></ol>
Возможности	Угрозы
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Ускорение доставки военных грузов</li><li>2. Вхождение в единый аграрный рынок ТС</li><li>3. Разработка и внедрение «зеленого производства» в земледелии</li><li>4. Действенная защита населения от недоброкачественных продуктов питания путем совершенствования работы служб стандартизации и сертификации товаров и разработки государственных стандартов на основные продукты питания</li><li>5. Улучшение инфраструктуры таможенных и пограничных постов в пунктах перехода границы (особенно вдоль линии кыргызско – узбекской границы)</li><li>6. Упрощение документооборота в ТС</li><li>7. Сокращение сроков проверки и оформления грузов</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Ре-исламизация и рост экстремистских настроений на фоне антироссийских настроений будут происходить более активно</li><li>2. Зависимость от военной доктрины, стратегии и тактики РФ</li><li>3. Вероятностный характер привлечения зарубежных инвестиций</li><li>4. Предстоящее вступление Казахстана в ВТО.</li><li>5. Рост операций ложного импорта через таможенную границу КР</li><li>6. Нарушение таможенной статистики ввиду отсутствия открытой статистики ТС</li><li>7. Увеличение количества нелегалов из стран – рисков (вкл. Таджикистан и Узбекистан)</li></ol>





Сценарий **неприсоединения** Кыргызстана к Таможенному Союзу  
*Измерение «безопасность»*

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Назначение министра обороны и председателя ГКНБ Президентом КР без согласования с ЖК КР</li><li>2. Обучение и стажировки военных КР в США, Турции, Великобритании</li><li>3. Автономный (независимый) характер сельскохозяйственного производства</li><li>4. Переориентация на рынок Китая</li><li>5. Строгий контроль в пунктах перехода границы</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Схожесть с военными структурами Казахстана и России</li><li>2. Военные стандарты единые с армиями России и Казахстана</li><li>3. До 70% офицеров учились и повышали квалификацию в военных учебных заведениях России и Казахстана</li><li>4. Незначительный объем сельскохозяйственных угодий</li><li>5. Диспаритет цен на сельхозпродукцию и средства производства (услуги), потребляемые сельхозпроизводителями</li><li>6. Сырьевая ориентация</li><li>7. Дороговизна селекционной работы в растениеводстве и животноводстве</li><li>8. «Круговая порука» среди таможенников</li><li>9. Наличие личных, родственных и клановых отношений</li><li>10. Транзитный потенциал страны</li><li>11. Дефицит квалифицированных кадров</li><li>12. Недофинансирование</li></ol>
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Некритическое увеличение количества курсантов из Кыргызстана в военных учебных заведениях Турции, США и Великобритании (до 40 чел. в целом)</li><li>2. Вхождение в рынки Китая и Афганистана</li><li>3. Разработка и внедрение «зеленого производства» в земледелии</li><li>4. Пересмотр условий торговли с Казахстаном и Россией в рамках ВТО (ориентировочно 2018 – 2019 гг.)</li><li>5. Разработка правовой базы для приграничного сотрудничества и развитие приграничного сотрудничества</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Сокращение поставок российского оружия (вертолеты, бронетехника, артиллерийские системы, средства ПВО)</li><li>2. Остановка модернизации вооружения армии КР</li><li>3. Активизация пророссийских прослоек/групп</li><li>4. Рост ре-исламизации и экстремистских настроений будет проявляться не так явно</li><li>5. Вероятностный характер привлечения зарубежных инвестиций</li><li>6. Рост коррупции среди сотрудников таможенной и налоговой служб в виду более сложных процедур прохождения государственной и таможенной границ, которые предполагают более длительный срок пребывания товаров и грузов на границе</li><li>7. Увеличение количества нелегалов из стран – рисков (вкл. Таджикистан и Узбекистан)</li></ol>



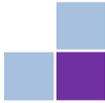


## Сценарий присоединения Кыргызстана к Таможенному Союзу

### Социокультурное измерение

Сильные стороны	Слабые стороны
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Сохранение русскоязычного пространства культуры, коммуникаций, технологий и пр.</li><li>2. Роль русского языка как проводника в мировое информационное и культурное пространство.</li><li>3. Более высокий уровень правовой регламентации в странах ТС – возможность повысить свой уровень</li><li>4. Рабочие места и относительные преференции для мигрантов (упрощение нахождения на территории, социальные льготы в ЕЭП).</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Ориентация КР как страны отправления мигрантов, дешевой и неквалифицированной рабочей силы</li><li>2. Упрощенное гражданство в РФ для «соотечественников»</li><li>3. Кыргызстан теряет своих граждан</li><li>4. Экономическое и политическое давление</li><li>5. Риски с идентичностью (нацио-строительством), культурой, самоопределением</li><li>6. Высокая степень зависимости от навязываемого дискурса (социально-культурные стереотипы)</li><li>7. Управленческие нормы в странах с плановой (РФ, РК) и моноэкономикой (Бел) будут приходить в противоречия с либеральной системой управления КР</li><li>8. Все три союзника в ТС имеют авторизирующуюся модель политики</li><li>9. Формирующийся патернализм - приведет к торможению «взросления» и кристаллизации кыргызстанской культурной и политической элиты</li><li>10. Поддержка определенных групп тяготеющих к ТС (политики, партии), которые получают политическую, финансовую и информационную поддержку. Остальные силы постепенно маргинализируются</li><li>11. НПО сектор все больше обозначается как «иностранный агент» на фоне антизападного позиционирования евразийского проекта</li><li>12. Общество будет лишено возможности влиять на правительство и процессы принятия решений</li></ol>
Возможности	Угрозы
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Потенциальное увеличение финансирования РФ гуманитарных программ (образовательные, культурные и пр.)</li><li>2. Возможность получить необходимый опыт (любой – позитивный или негативный) перестройки экономики в жестких условиях и ориентирования на результат</li><li>3. Снижение приграничной конфликтогенности</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Накопление конфликтного потенциала в обществе</li><li>2. Высокая степень манипуляционного действия за счет внешних идеолого-информационных ресурсов</li><li>3. Одновекторная зависимость, ограничения: доступ к коммуникациям, институтам и пр. ресурсам.</li><li>4. Рост ксенофобии</li><li>5. Националистические тренды в РФ будут порождать активизацию центробежных (аналогичных) сил</li></ol>





Сценарий **неприсоединения** Кыргызстана к Таможенному Союзу  
*Социокультурное измерение*

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Сохранение независимости</li><li>2. Возрастет необходимость мобилизации всех ресурсов в режиме усиления потенциальности государства как независимого актора. Мотивация к конкурентности</li><li>3. Открыт спектр направления формирования своей идентичности</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Непоследовательность заявленной внешней политики</li><li>2. Сужение поля для мигрантов из КР. Возможные манипуляции. Социальное напряжение в стране</li></ol>
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Возможность полагаться, в первую очередь, на внутренние ресурсы для культурного развития</li><li>2. Открытое общество</li><li>3. Вариативность во внешней политике, экономике, инвестиционной политике и др.</li><li>4. Усиление парламентской системы и развитие парламентаризма</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Усиление непродуктивного (конфликтного) противостояния про- и антироссийского направления формирования идентичности</li><li>2. Давление на отдельных политиков, политические силы</li><li>3. Провокации идеологического характера. Информационное противостояние</li><li>4. Усилится отток этнических русских и русскоязычных</li><li>5. Давление на страну</li></ol>